

## ROZPORZĄDZENIE

### MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI<sup>1)</sup>

z dnia ..... 2015 r.

#### **zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Różnicowanie w kierunku działalności nierolniczej” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013**

Na podstawie art. 29 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 (Dz. U. z 2013 r. poz. 173 oraz z 2015 r. poz. 349) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 17 października 2007 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Różnicowanie w kierunku działalności nierolniczej” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 (Dz. U. z 2014 r. poz. 475) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 3 w:

a) ust. 3 w pkt 3 część wspólna otrzymuje brzmienie:

„–lecz nie później niż do dnia 30 września 2015 r.”;

b) ust. 4 w pkt 1 lit. d otrzymuje brzmienie:

„d) zakończenie realizacji operacji i złożenie wniosku o płatność ostateczną nastąpi w terminie 60 miesięcy od dnia zawarcia umowy, lecz nie później niż do dnia 30 września 2015 r., przy czym złożenie ostatniego wniosku o płatność w odniesieniu do części operacji obejmującej wyłącznie inwestycje niepolegające na nabyciu rzeczy będących przedmiotem leasingu nastąpi w terminach określonych w ust. 3 pkt 3;”;

2) w § 19a ust. 1 otrzymuje brzmienie:

---

<sup>1)</sup> Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 września 2014 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 1261).

„1. Agencja, na uzasadnioną prośbę beneficjenta, może wyrazić zgodę na zakończenie realizacji operacji lub złożenie wniosku o płatność ostateczną po upływie terminów określonych w § 3 ust. 3 pkt 3 albo ust. 4 pkt 1 lit. d w terminie późniejszym, nie dłuższym niż 6 miesięcy od upływu tych terminów, ale nie później niż do dnia 30 września 2015 r.”.

§ 2. 1. Umowa o przyznanie pomocy finansowej w ramach działania „Różnicowanie w kierunku działalności nierolniczej” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 zawarta przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, może być zmieniona w zakresie wynikającym ze zmian wprowadzonych tym rozporządzeniem, jeżeli beneficjent złoży w oddziale regionalnym Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, w którym została zawarta umowa o przyznanie pomocy finansowej, wniosek o dokonanie takich zmian najpóźniej do dnia 30 czerwca 2015 r.

2. Wniosek, o którym mowa w ust. 1, rozpatruje się w terminie 14 dni od dnia jego otrzymania.

3. Prezes Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa podaje do publicznej wiadomości, na stronie internetowej administrowanej przez tę Agencję, w terminie 7 dni od dnia wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, informację o możliwości zmiany umowy w zakresie wynikającym ze zmian wprowadzonych tym rozporządzeniem.

§ 3. W przypadku zmiany umowy na podstawie § 2, jeżeli wniosek o płatność został złożony po dniu 30 czerwca 2015 r., czynności, o których mowa w § 22 ust. 1, 2 i 4 rozporządzenia zmienianego w § 1, dokonuje się w terminie 7 dni od dnia doręczenia wezwania, o którym mowa odpowiednio w § 22 ust. 1, 2 lub 4 rozporządzenia zmienianego w § 1.

§ 4. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

**MINISTER ROLNICTWA**

**I ROZWOJU WSI**

## UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Różnicowanie w kierunku działalności nierolniczej” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013, ma na celu wydłużenie terminu na zakończenie realizacji operacji i złożenie wniosku o płatność ostateczną do dnia 30 września 2015 r.

Powyższa zmiana jest wynikiem licznych postulatów i wniosków beneficjentów przedmiotowego działania, którzy zgłaszają trudności w terminowym zakończeniu realizacji operacji, do dnia 30 czerwca 2015 r.

W związku z powyższym, proponuje się wydłużenie terminu na zakończenie realizacji operacji i złożenie wniosku o płatność ostateczną o 3 miesiące, czyli do dnia 30 września 2015 r. Zmiana ta zmniejszy ryzyko niewykorzystania środków pomocowych w tym instrumencie oraz umożliwi objęcie wsparciem inwestycji, które ze względu na przedłużający się proces inwestycyjny nie mogły być zakończone do dnia 30 czerwca 2015 r.

Aby skorzystać z możliwości zakończenia realizacji operacji i złożenie wniosku o płatność ostateczną do dnia 30 września 2015 r. konieczne jest dokonanie zmiany umowy, na podstawie której pomoc została przyznana. Wobec tego, że dotychczasowy termin na zakończenie realizacji operacji i złożenie wniosku o płatność ostateczną upływa najpóźniej z dniem 30 czerwca 2015 r. możliwość zmiany takiej umowy jest dopuszczalna tylko wtedy, gdy beneficjent wystąpi z wnioskiem o dokonanie takiej zmiany nie później jednak niż do dnia 30 czerwca 2015 r. Późniejsze zainicjowanie zmiany umowy byłoby przejawem naruszenia jej postanowień co do terminu zrealizowania operacji i złożenia wniosku o płatność ostateczną. Wobec tego zaproponowano przepis przejściowy określający reguły zmiany umowy w sytuacji, gdy beneficjent zamierza skorzystać z nowych regulacji.

W przypadku, o którym mowa powyżej, uregulowanym § 2 projektowanego rozporządzenia, w związku z zapewnieniem możliwości terminowej oceny wniosków w Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa oraz ostatecznego zamknięcia i rozliczenia Programu do końca 2015 r., konieczne jest również skrócenie terminu do usunięcia braków lub wyjaśnienia faktów istotnych dla rozstrzygnięcia sprawy przez beneficjentów w ramach złożonych wniosków o płatność z 21 do 7 dni od dnia doręczenia wezwania (§ 3 projektowanego rozporządzenia).

Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia ze względu na konieczność niezwłocznego wprowadzenia przepisów

umożliwiających zmianę umów przez beneficjentów działania „Różnicowanie w kierunku działalności nierolniczej”, którzy ze względu na przedłużający się proces inwestycyjny, nie będą w stanie zakończyć realizacji operacji w terminie pierwotnie określonym w umowie o przyznanie pomocy finansowej. Takie rozwiązanie będzie działało na korzyść przedsiębiorców i nie jest sprzeczne z zasadami demokratycznego państwa prawnego.

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nakłada na beneficjentów działania „Różnicowanie w kierunku działalności nierolniczej”, którzy chcą skorzystać z możliwości przedłużenia terminu na złożenie wniosku o płatność ostateczną w odniesieniu do operacji w ramach przedmiotowego działania, obowiązek aneksowania umowy o przyznanie pomocy, nie później jednak niż do dnia 30 czerwca 2015 r.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi. Ponadto projekt został umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia został ujęty w wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Opracowano w Departamencie  
Rozwoju Obszarów Wiejskich:

Akceptował:

Za zgodność pod względem  
prawnym i redakcyjnym:

<p>Nazwa projektu</p> <p>Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Różnicowanie w kierunku działalności nierolniczej” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</p> <p>Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</p> <p>Podsekretarz Stanu, Tadeusz Nalewajk</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</p> <p>e-mail: Paweł Tkaczyk@minrol.gov.pl</p> <p>tel. 22 623 20 71</p>	<p>Data sporządzenia 03.06.2015 r.</p> <p>Źródło:</p> <p>Upoważnienie ustawowe</p> <p>Prawo UE</p> <p>Nr w wykazie prac:</p>
<b>OCENA SKUTKÓW REGULACJI</b>	
<b>1. Jaki problem jest rozwiązywany?</b>	
<p>Opracowanie projektu ma na celu pełniejsze wykorzystanie środków w ramach działania „Różnicowanie w kierunku działalności nierolniczej” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 i umożliwienie objęcia wsparciem inwestycji, które ze względu na przedłużający się proces inwestycyjny nie mogą być zakończone do dnia 30 czerwca 2015 r.</p>	
<b>2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt</b>	
<p>W projektowanym rozporządzeniu proponuje się wydłużenie terminu na zakończenie realizacji operacji i złożenie wniosku o płatność ostateczną o 3 miesiące, czyli do dnia 30 września 2015 r., co ma wpłynąć na terminowe zakończenie realizacji operacji.</p>	
<b>3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich</b>	

OECD/UE?

Na podstawie przepisów rozporządzeń unijnych każde z państw członkowskich opracowuje szczegóły zasad wdrażania w sposób indywidualny. Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie założeń polskiego Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 w ramach działania „Różnicowanie w kierunku działalności nierolniczej”.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
1. Beneficjenci korzystający z pomocy unijnej w ramach działania „Różnicowanie w kierunku działalności nierolniczej”	Rolnik lub jego domownik w rozumieniu przepisów o ubezpieczeniu społecznym rolników, lub małżonek tego rolnika	Dotychczasowe doświadczenia z wdrażania programów pomocowych UE	Umożliwienie beneficjentom ubiegania się o wsparcie w ramach działania „Różnicowanie w kierunku działalności nierolniczej” Celem wsparcia jest tworzenie pozarolniczych źródeł dochodów oraz promocja zatrudnienia na obszarach wiejskich
2. ARiMR	Centrala ARiMR oraz 16 OR ARiMR		

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

W ramach konsultacji publicznych, przeprowadzonych w oparciu o § 34 Uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. poz. 979), projekt rozporządzenia zostanie przesłany do:

Związku Przedsiębiorców i Pracodawców,  
 Federacji Branżowych Związków Producentów Rolnych,  
 Krajowego Niezależnego Samorządnego Związku Producentów Ziemiaków i Nasion,  
 Krajowego Zrzeszenia Producentów Rzepaku,  
 Krajowego Związku Producentów Nasion Ogrodniczych i Materiału Szkółkarskiego,  
 Krajowego Związku Zrzeszeń Plantatorów Owoców i Warzyw,

Polskiego Związku Producentów Kukurydzy,  
Polskiego Związku Producentów Ziemniaków i Nasion Rolniczych,  
Stowarzyszenia Polski Ziemniak,  
Stowarzyszenia Sadowników Polskich,  
Związku Sadowników Polskich,  
Związku Sadowników Rzeczypospolitej Polskiej,  
Polskiego Zrzeszenia Producentów Bydła Mięsnego,  
Polskiego Związku Hodowców i Producentów Bydła Mięsnego,  
Unii Producentów i Pracodawców Przemysłu Mięsnego,  
Związku Polskie Mięso,  
Polskiej Federacji Producentów Żywności,  
Polskiej Federacji Hodowców Bydła i Producentów Mleka oraz Krajowego Związku Grup  
Producentów Rolnych – Izby Gospodarczej,  
Krajowej Unii Producentów Soków,  
Krajowej Rady Izb Rolniczych,  
ZZR „Samoobrona”,  
Krajowego Związku Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych,  
NSZZ RI „Solidarność”,  
Związku Zawodowego Rolników „Ojczyzna”,  
Związku Zawodowego Centrum Narodowe Młodych Rolników,  
Związku Zawodowego Pracowników Rolnictwa w RP,  
Związku Zawodowego Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”,  
Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych,  
Sekretariatu Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”,  
Sekretariatu Przemysłu Spożywczego NSZZ „Solidarność”,  
NSZZ Solidarność’80,  
Federacji Branżowych Związków Producentów Rolnych,  
Business Centre Club,  
Federacji Związków Pracodawców-Dzierżawców i Właścicieli Rolnych,  
Forum Związków Zawodowych,  
Krajowej Rady Spółdzielczej,  
Krajowego Związku Rewizyjnego Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych,  
Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych,

Konfederacji LEWIATAN,  
 Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej,  
 Związku Rzemiosła Polskiego,  
 Związku Zawodowego Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”,  
 Związku Zawodowego Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska” oraz  
 Przewodniczącego Rady Rolnictwa Ekologicznego–Zakład Systemów i Ekonomiki Produkcyjnej  
 IUNG.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ..... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Źródła finansowania	Zgodnie z art. 70 rozporządzenia Rady (WE) nr 1698/2005 z dnia 20 września 2005 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) (Dz. Urz. UE L 277 z 21.10.2005, str. 1, z późn. zm.) środki dostępne w ramach działań PROW 2007-2013 są współfinansowane ze środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz budżetu krajowego.												



	Zgodnie z ust. 3 ww. artykułu poziom współfinansowania działań osi 3 PROW 2007-2013 ze środków EFRROW wynosi 75%.							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Przyjęte założenia do opracowania schematu wdrażania wsparcia w ramach działania „Różnicowanie w kierunku działalności nierolniczej” wynikają z doświadczeń związanych z wdrażaniem podobnego zakresu wsparcia w poprzednich okresach programowania.							
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe								
Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie(0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
Niemierzalne								

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	
<b>8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu</b>	
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz:	
<b>9. Wpływ na rynek pracy</b>	
Wejście w życie projektowanego rozporządzenia będzie miało wpływ na rynek pracy, poprzez ułatwianie rolnikom rozwijania działalności nierolniczej, w tym tworzenie nowych miejsc pracy.	
<b>10. Wpływ na pozostałe obszary</b>	

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na pozostałe obszary.	
<b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>		
<p>Po wejściu w życie projektowanego rozporządzenia, podmioty kwalifikujące się do wsparcia w ramach działania „Różnicowanie w kierunku działalności nierolniczej” będą mogły ubiegać się o środki finansowe. W związku z tym podmiot wdrażający będzie zobowiązany do zmiany procedur wdrażania przedmiotowego działania, które umożliwią poprawne ubieganie się o dofinansowanie projektów inwestycyjnych objętych wsparciem w ramach ww. działania.</p>		
<b>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>		
<p>Wejście w życie projektowanego rozporządzenia pozwoli na lepsze wdrożenie działania „Różnicowanie w kierunku działalności nierolniczej”, przyczyniając się tym samym do realizacji przyjętych, m.in. w PROW 2007-2013, założeń. Ewaluację PROW 2007-2013, a także innych programów operacyjnych organizuje się na bazie wieloletniej i obejmuje ona okres lat 2007-2015. Ewaluacja będzie prowadzona zgodnie ze wspólnym systemem monitorowania i oceny opracowywanym wspólnie przez Komisję i państwa członkowskie i przyjętym przez Komisję w drodze aktu wykonawczego. Wykonana zostanie ocena ex-ante oraz ocena ex post Programu. Ponadto, będą realizowane ewaluacje okresowe zgodnie z zawartym w Programie, Planem Ewaluacji. Wskaźniki monitorowania zostały zdefiniowane dla programu w systemie monitorowania i ewaluacji określonym na poziomie unijnym, przy uwzględnieniu jego specyfiki.</p>		
<b>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>		
brak		

